



Partido Político Nacional

**ALIANZA PARA
EL PROGRESO**

*PLAN DE GOBIERNO
REGIONAL TACNA*

PLAN DE GOBIERNO REGIONAL DE TACNA
PARTIDO POLITICO "ALIANZA PARA EL PROGRESO 2015-2018

VISION, MISION Y VALORES

PRESENTACION

El presente documento basado en el ideario de nuestro Partido "**Alianza Para el Progreso**" cuyo lema es "Unidos para trabajar por el gran cambio", y siendo sus partidarios ciudadanos comprometidos en la formación de una sociedad moderna, enmarcada en un orden social, democrático, integral, humanista, descentralista y pluralista, que permite el respeto, la promoción y realización plena del ser humano en sociedad, se propone asumir el liderazgo y conducción del destino de la Región Tacna.

Siendo Perú un País que goza de una ubicación estratégica para realizar negocios internacionales del Continente con el resto del mundo y por ser Tacna una región de la macro región sur, privilegiada por ser bi-fronteriza, con gran potencial para articularse a esta prioridad del Estado, es que se plantean nuevos retos estratégicos para lograr este fin.

VISION

Tacna, región especializada, competitiva y articulada, lidera su desarrollo basada en la potencialidad y revaloración de sus recursos humanos, bienes materiales e inmateriales, con una política de articulación y cooperación interregional y transfronteriza se posiciona en la agenda internacional.

MISIÓN

Lidera a través de la política de articulación, inclusión y desarrollo de capacidades la participación de todos los actores sociales e instancias de gobiernos locales y nacional en el trabajo armonizado y eficiente de acuerdo a las políticas nacionales para lograr una adecuada calidad de vida para todos los tacneños. Impulsando y promoviendo la inversión pública y privada, haciéndose atractiva a la inversión productiva y de servicios, equilibrado uso y manejo hídrico y desarrollo humano.

VALORES INSTITUCIONALES

Orden

El orden no sólo implica la manera de efectuar el trabajo en coordinación y armonía entre sus áreas funcionales, sino también en el buen aspecto personal, la planificación y distribución del tiempo, el adecuado y cuidadoso uso de los bienes de la institución, la disciplina y el debido comportamiento de acuerdo a las normas internas y externas de cumplimiento general y obligatorio de todo servidor público.

Respeto

Adecuación de la conducta del servidor municipal hacia la comprensión, la tolerancia, el aprecio y la valoración de las cualidades de su entorno institucional interno y externo: En el respeto a los niveles jerárquicos, propiciar el compañerismo, las relaciones interpersonales y el trabajo en equipo, aceptando las ideas de los demás, aun cuando éstas pudieran ser discrepantes. En el externo, el buen trato hacia el ciudadano y la atención oportuna y justa a sus demandas.

Confianza

La confianza está ligada al cumplimiento de los compromisos asumidos, al clima y cultura organizacional saludable que coadyuve a desarrollar una gestión por resultados y la observancia a la normatividad aplicable a los gobiernos locales en procura del bien común sin discriminación ni privilegios. Para que ello ocurra, resultará necesario que la entidad sea administrada de manera transparente y con la participación de la ciudadanía y sus representantes.

Compromiso

Los gestores públicos locales, deben actuar con compromiso dentro de sus derechos y obligaciones de acuerdo con las políticas, planes y programas institucionales, asumiendo su rol de agente de cambio y promotor del desarrollo institucional y local. Implica la fidelidad hacia la institución municipal: la fidelidad a la institución, para actuar de manera tal que se preserve los intereses institucionales por encima de cualquier interés personal.

Transparencia

Es una de las claves para la recuperación de la confianza de la comunidad en los proyectos o inversiones que se realice y así mismo esto ayudara a nuestro fortalecimiento como Institución pública y servirá como modelos para las demás organizaciones públicas.

Integridad

Lograr incorporar valores y principios necesarios para el desarrollo de la Institución pública y que estos sean los cimientos que proporcionen la imagen de confianza y compromiso con la comunidad.

Excelencia

El manejo eficiente de los recursos en la realización de nuestras actividades se deben realizar de modo que se cumplan con excelencia y calidad los objetivos y metas Institucionales.

Servicio

Tener un trato amable, eficiente, rápido y adecuado en la atención eficaz y oportuna a las necesidades de nuestros discentes, en los tiempos establecidos; para lograr los estándares de calidad requeridos por la competencia actual, de los diferentes índices de inserción laboral, predicando con el ejemplo.

EVALUACION EXTERNA

ANÁLISIS DEL ENTORNO

En este capítulo, se analizan cinco factores externos, los cuales son importantes para determinar las oportunidades y amenazas para la Región de Tacna, que permitirán desarrollar las estrategias necesarias.

- **FUERZAS POLÍTICAS, GUBERNAMENTALES, Y LEGALES**

La estabilidad política y económica son pilares para un país que desea atraer inversión extranjera. Según el Latin Business Index 2011, el cual mide el ambiente macroeconómico, corporativo y político, y la situación de cada país en lo que respecta a globalización, competitividad y nivel de infraestructura, el Perú es el segundo mejor ambiente macroeconómico de América Latina, y esto se debe a su fuerte crecimiento económico y a su baja tasa de inflación (Perú De Ganadores, 2011). El Perú, a finales de la década de 1990, adoptó políticas macroeconómicas de apertura económica, de libre mercado y libre comercio, así como políticas fiscales, económicas y monetarias estables, lo que le ha permitido alcanzar altas tasas de crecimiento en los últimos doce años. Sin embargo, la provisión de servicios y el cumplimiento de las normas legales por parte del Estado aún son inefectivos (Perú De Ganadores, 2011).

La proyección de un crecimiento del PBI para el año 2014 de 5 a 6%, así como una estabilidad social están motivando a empresas como Zara que entren al mercado peruano (El Comercio, 2012, 9 de abril). Sin embargo, esta oportunidad de desarrollo también debe ser aprovechada por la Región de Tacna, debido a su alta actividad en el comercio al por mayor y menor, así como por aquellas empresas ubicadas en la provincia, que conjuntamente impulsarían una mejora general.

Según La República (2012, 11 de abril), el costo y el nivel de la deuda externa y la rentabilidad esperada de la inversión extranjera y local determinan el riesgo país, el cual se mide con el indicador Emerging Markets Bond Index Plus (EMBI) + Perú del Banco de Inversión J. P. Morgan. El nivel más bajo del riesgo país del Perú fue de 95 puntos en el año 2007, y actualmente tiene 172 puntos, mientras que Chile, Colombia y Brasil tienen 150, 157 y 192 puntos, respectivamente. A mayor sea el riesgo país más aumentará el costo de las futuras emisiones y limitará las inversiones.

Según la revista de Finanzas y Desarrollo del Fondo Monetario Internacional (FMI) (2011), el Perú figura entre los cinco primeros países de América Latina que mejor implementó las reformas de políticas monetarias, lo que le ha permitido disfrutar de una importante estabilidad económica (Perú21, 2011, 7 de marzo). La estabilidad política y macroeconómica que el Perú viene disfrutando y la cual se proyecta de

manera similar para los próximos años constituyen una oportunidad para atraer la inversión extranjera, la cual favorecería a la Región de Tacna con mayores requerimientos de recursos humanos, y se necesitaría fomentar la educación técnica o universitaria para satisfacer la futura demanda.

Hay que tener en cuenta que el bienestar de un país también involucra otras variables adicionales a las económicas, como es el desarrollo de las inversiones, que permita a los inversionistas extranjeros niveles de productividad que garanticen el retorno de su inversión.

De este modo, con la finalidad de captar recursos financieros y tecnológicos, el Perú ha establecido normas para garantizar un marco jurídico favorable para la inversión privada, contempladas en la Constitución Política (1992), tales como: (a) la libre iniciativa privada en un marco de economía social de mercado y pluralismo económico; (b) la libertad de trabajo, empresa, comercio e industria; (c) la definición del rol subsidiario del Estado en la actividad económica; (d) la libre competencia y la prohibición del establecimiento de monopolios y el combate al abuso de la posición de dominio; (e) la libertad de contratar; (f) la facultad del Estado de establecer garantías y otorgar seguridades mediante contratos ley; (g) la igualdad en el trato para la inversión nacional y extranjera; (h) la posibilidad de someter las controversias en las que participa el Estado a tribunales arbitrales nacionales o internacionales; (i) la garantía de libre tenencia y disposición de moneda extranjera; (j) la inviolabilidad de la propiedad y el establecimiento de causales excepcionales que facultan una expropiación previo pago justipreciado; (k) la aplicación del principio de igualdad en materia tributaria; y (l) el reconocimiento de que ningún tributo puede tener efectos confiscatorios (Pro Inversión, 2012).

En lo relacionado con el régimen laboral, las legislaciones laborales son de carácter protector para evitar que el trabajador esté en desventaja frente al empleador.

En el país, de acuerdo con la Ley N.º 27671, se establece una jornada laboral de ocho horas diarias o 48 horas semanales como máximo, y, en el caso de trabajo en horario corrido, el trabajador tiene derecho a tomar sus alimentos en un tiempo no menor a 45 minutos; el trabajador que labora en horario nocturno (10 p. m. a 6 a. m.) no podrá percibir una remuneración semanal, quincenal o mensual inferior a la remuneración mínima mensual vigente a la fecha de pago con una sobretasa del 35% de esta (MINTRA, 2012).

El marco legal que regula a los municipios como parte del gobierno local tiene entre sus normas las siguientes: (a) Constitución Política del Perú; (b) Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades y su Modificadora; (c) Ley N.º 27783, Ley de Bases de la Descentralización; (d) Ley N.º 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General; (e) Ley N.º 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial; (f) Ley N.º 27293, Ley

que Regula el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) y la Ley N.º 28802 que la modifica; (g) Decreto Legislativo 1091, que promueve los servicios en elaboración de Estudios de Preinversión y Evaluación de Proyectos de Inversión Pública; (h) Ley N.º 27958, Ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal; (i) Ley N.º 28411, Ley General del Sistema Nacional del Presupuesto; (j) Ley N.º 27613, Ley de la Participación en la Renta de Aduanas de los Gobiernos Locales; (k) leyes y normas que regulan las actividades y funcionamiento del sector público; y (l) Normas Técnicas de los Sistemas Administrativos. De conformidad con la Constitución Política del Perú, las municipalidades están sujetas a las leyes y disposiciones que regulan las actividades y funcionamiento del sector público, así como los sistemas administrativos del Estado.

Entre la normas legales nacionales para la lucha contra la corrupción, se tienen las siguientes: (a) Constitución Política del Perú, (b) Código Penal (Decreto Legislativo N.º 635), (c) Ley Orgánica del Poder Judicial (Decreto Supremo N.º 017-93-JUS), (d) Ley Orgánica del Ministerio Publico (Decreto Legislativo N.º 052), y (e) Ley de Normas Generales de Procedimientos Administrativos (Decreto Supremo 145-2000-JUS). Sin embargo, estas medidas no son suficientes, pues, según la Sexta Encuesta Nacional sobre Corrupción de Pro Ética, elaborada por Ipsos Apoyo, más de la mitad de la población del país (51%) considera a la corrupción como el principal problema que enfrenta. Y, según el Índice de Percepción de la Corrupción 2011 de Transparencia Internacional, el Perú se encuentra en el puesto 80, con 3.4 puntos, más que Ecuador y Bolivia, pero mucho menos que Chile. Se debe enfrentar la corrupción fortaleciendo los mecanismos de control de la gestión pública para poder construir una sociedad más justa y eficaz, que beneficie a los ciudadanos de la Región de Tacna.

Según dijo Norman Loayza, de estudios económicos del BCRP (2011), el Perú muestra niveles de informalidad alarmantes como producto de servicios públicos ineficientes y un marco regulador muy rígido. Esto, sumado a una deficiente educación y desarrollo de capacidades, métodos de producción primarios y una fuerte presión demográfica, hace que la informalidad se vuelva relativamente peligrosa. En el año 2008, el Perú tenía cerca de 4.1 millones de empleos formales y 11 millones de empleos informales

Entre los principales problemas que enfrenta el inversionista extranjero para hacer negocio en el Perú, se encuentran los siguientes: (a) corrupción, (b) burocracia e ineficiencia gubernamental, (c) regulaciones de impuestos, (d) regulaciones laborales restrictivas, y (e) inadecuada infraestructura (World Economic Forum [WEF], 2011). Sin embargo, también se puede manifestar que estos inversionistas trabajan de un modo informal, como es el caso de la minería ilegal, que, además de dañar el medioambiente, evade impuestos por un valor de aproximadamente US\$600 millones al año (Los Andes, 2012).

- **FUERZAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS**

El PBI del país se ha triplicado en los últimos 11 años. En el año 2008, se alcanzó un alto nivel de crecimiento, y se logró una tasa de 9.8%; mientras que, en el año 2009, debido a la crisis financiera internacional, solo alcanzó un 0.9%. Sin embargo, en el año 2010, se ve un gran incremento de 8.78% y, según el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) podría crecer hasta más del 6% para el año 2012, tal como se muestra en la Figura 12 (La Economía, 2012).

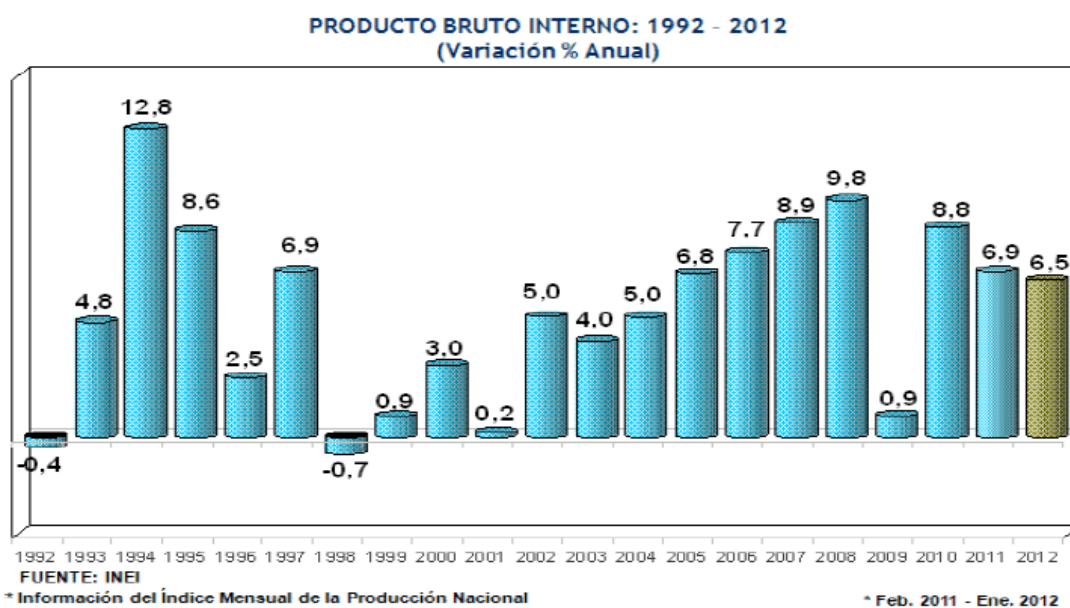
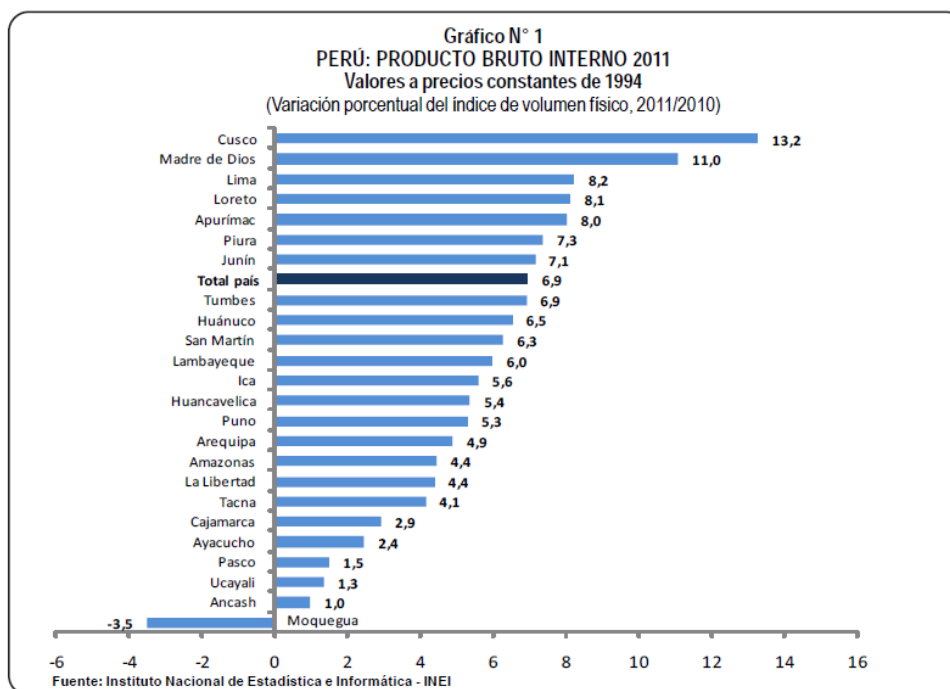


Figura 12. Variación Porcentual Anual del Producto Bruto Interno (1992-2012).

Tomado de "Perú en Cifras", INEI, 2012b. Recuperado de <http://www.inei.gov.pe/perucifrasHTM/inf-eco/pro001.htm>



El fuerte crecimiento del PBI en el año 2010 se debió a la demanda interna, la cual alcanzó un 12.8%. Asimismo, el BCRP ha elevado la tasa de interés de referencia en el año 2012 a 4.25% para detener el fuerte crecimiento de la demanda interna (INPC, 2012).

El índice más utilizado para medir la inflación en el Perú es el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC). Según El Comercio (2012, 1 de enero), el costo de vida se ha incrementado, debido al incremento de precios de las legumbres y el combustible. La inflación en el Perú, en los últimos 12 meses, hasta junio, fue de 4%, y superó el rango meta establecido por el BCRP como política monetaria entre 1 y 3%.

El Perú forma parte de la Comunidad Andina (CAN) juntamente con Bolivia, Colombia, Ecuador y Venezuela con la finalidad de promover el desarrollo y mejorar el nivel de vida de sus habitantes. A partir de 1993, los países de la CAN eliminaron los aranceles y establecieron una zona de libre comercio, mejorando el comercio, el cual se incrementó en 77 veces desde 1970 hasta el año 2009, así como las exportaciones intracomunitarias manufactureras. Según el MINCETUR, las exportaciones del Perú a la CAN en el año 2010 fueron de US\$1,992 millones y las importaciones de US\$2,498 millones (Ministerio del Comercio Exterior y Turismo, 2012). Además, el Perú firmó, en el año 2000, un TLC con Cuba; en el año 2005, otro con el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), que está integrado por los siguientes países: (a) Brasil, (b) Uruguay, (c) Paraguay, y (d) Argentina, cuyo propósito es fortalecer la integración regional; posteriormente, con otros países como (a) Estados Unidos (2006), (b) Canadá (2008), (c) Chile (2009), (d) México (2011), (e) China (2011), (f) Corea del Sur (2011), (g) Tailandia (2011), (h) Japón (2012), e (i) Panamá (2012). Adicionalmente, se encuentran en negociación un TLC con Honduras y otro con El Salvador.

Según el diario Gestión (2011, 11 de julio), el mercado financiero peruano tiene S/.229,000 millones en activos, lo cual es de gran relevancia para el crecimiento del país. Además, el crédito al sector privado ha venido creciendo de manera importante, y los créditos de consumo e hipotecarios son los más importantes. Un aspecto importante en el desarrollo del mercado de capitales ha sido la desdolarización de los créditos: para el año 2011, la dolarización era solo de 47%. Estos logros van acompañados de una disminución en la morosidad tanto en el sistema financiero como en el sistema bancario. Cabe resaltar que el Perú se ha convertido en líder mundial en entregar crédito a las micro y pequeñas empresas (MYPES), y se ha registrado un crecimiento anual de 23.4% en el año 2010, lo cual tiene un impacto social de gran relevancia en regiones como Tacna (Gestión, 2011, 11 de julio).

A pesar de que el PBI per cápita del Perú se ha incrementado en los últimos años, son muy pocos los peruanos que guardan sus ingresos adicionales en los bancos. La tasa de penetración bancaria en el Perú es de solo 28%, una tasa muy baja en comparación con la de países vecinos como Chile (70%) y Brasil (más del 90%); esto ha obligado a las entidades financieras a diseñar nuevas estrategias para incrementar su lista de clientes, mejorar su eficiencia administrativa para reducir costos, y así disminuir las tasas de interés sobre los micro préstamos. El sistema financiero solo abarca seis millones de personas, y el reto es atraer a más personas que no tienen ninguna relación con un banco; con este propósito, el Banco Central de Reserva del Perú (BCRP) se está asociando con dueños de bodegas y tiendas para crear una red de agentes locales en todo el país, y ofrecer ciertas transacciones bancarias a los clientes (Oxford Business Group, 2012).

El gasto público es un componente importante del crecimiento económico del país, ya que permite mejoras en la infraestructura favoreciendo las actividades comerciales y el acceso a canales de distribución, así como mejoras en los servicios públicos primarios. En el año 2011, el gasto no financiero del Gobierno Central se incrementó de S/.70,741 millones a S/.78,866 millones (16.2% del PBI), es decir, el nivel de gasto se elevó en más de S/.8,125 millones respecto de lo ejecutado en el año 2010 (ver Tabla 12), principalmente en los rubros de bienes y servicios, e inversión (BCRP, 2012).

Gasto No Financiero del Gobierno Central 2005-2011 (Millones de Nuevo Soles)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Gastos no financieros	38,446	43,328	50,338	55,420	62,114	70,471	78,866
I. Gastos Corrientes	33,550	37,349	43,108	46,538	47,577	52,722	59,644
1. Remuneraciones	11,591	12,552	13,019	13,870	15,160	15,823	17,644
2. Bienes y servicios	8,938	10,030	10,112	10,849	13,341	15,537	17,051
3. Transferencias	13,021	14,768	19,977	21,818	19,077	21,362	24,949
II. Gastos de capital	4,896	5,979	7,230	8,882	14,537	17,749	19,222
1. Formación bruta de capital	4,462	4,661	5,903	6,966	9,878	13,452	13,918
2. Otros gastos de capital	434	1,318	1,327	1,916	4,659	4,297	5,304

Nota. Tomado de "Estadísticas", MEF, 2012b. Recuperado de http://www.mef.gob.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=266&Itemid=100606&lang=es

La inversión del Gobierno Central por sectores se enfocó principalmente en (a) educación, (b) transporte y comunicación, y (c) agricultura, como se observa en la Tabla 13, y se mostró un crecimiento de 34.62% en el sector educación y de 35.57% en el sector transporte y comunicaciones, lo cual influye mucho en la capacidad futura de la mano de obra e inversión extranjera.

Inversión del Gobierno Central por Sectores (Millones de Nuevos Soles)

Nombre del sector	Año 2009	Año 2010	Año 2011
Cultura		174	148
Resto	4,546	5,569	15,345
Educación	661	1,011	1138
Salud	370	394	516
Agricultura	542	443	341
Energía y minas	351	548	394
Transportes y comunicaciones	3,306	5,131	6,102
Vivienda, construcción y saneamiento	193	202	188
Total	14,147	18,601	24,172

Nota. Tomado de "Estadísticas", de MEF, 2012b, Recuperado de http://www.mef.gob.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=266&Itemid=100606&lang=es

La actividad comercial se incrementó en un 8.89%, debido a una mayor venta de vehículos y al desarrollo del comercio al por mayor y menor (El Peruano, 2012a, 17 de abril). Según el presidente de la Asociación de Centros Comerciales del Perú (ACCEP), las ventas en los centros comerciales en el año 2011 fueron de 4,200 millones de dólares, se espera que se incrementen entre un 10-12% para este año, y se cuenta con 45 centros comerciales a nivel nacional (PYMEX, 2012).

Uno de los impulsores del crecimiento de la economía del Perú es el sector construcción, que, en el mes de mayo de 2012, creció 14.7%, lo cual estuvo acompañado del crecimiento de los proyectos inmobiliarios. Según el informe de coyuntura inmobiliaria de Consultora Tinsa, al término del primer trimestre de 2012, se registraron 581 proyectos inmobiliarios, que representaron un 7.2% más que en el primer trimestre del año 2011. Además, en el mismo periodo, se vendieron 3,902 unidades inmobiliarias, principalmente al nivel socioeconómico B y C, que representaron aproximadamente S/.1,192.12 millones. Se estima que, durante el año 2012, se venderán un total de 30,000 unidades, y el incremento de este rubro se debe al abaratamiento de los créditos hipotecarios, que ha permitido que la población tenga acceso a adquirir una vivienda, así como a la ayuda brindada por los programas del Gobierno como (a) Techo Propio, y (b) Mi Vivienda (La República, 2012, 20 de mayo).

El presidente de la Comisión de Producción, MYPE, y Cooperativas del Congreso, Ángel Neyra, informó que se está preparando una nueva ley que brindará incentivos tributarios y acceso a créditos por reinversión a las MYPES (PYMEX, 2012), como un intento para lograr su desarrollo y formalización. Según cifras del Consejo Nacional de

la Competitividad (CNC), solo el 27% de las MYPES son formales en el país (La Republica, 2012). De acuerdo con esta ley, se brindarán beneficios tributarios como una nueva forma para calcular el Impuesto a la Renta (IR) o el 10% adicional de crédito fiscal en el Impuesto General a las Ventas (IGV), así como beneficios laborales, que, mediante un régimen, permitirán a las MYPES otorgar beneficios sociales a sus trabajadores.

Entre las acciones realizadas por las municipalidades, se encuentra la administración de los tributos con la finalidad de mejorar la prestación de los servicios públicos y fomentar el desarrollo y el bienestar de la localidad.

Características económico-productivas de la provincia

En promedio el PBI de la Región de Tacna el PBI registró una tasa de crecimiento promedio anual de 4.9%. En el 2008 el crecimiento fue menor con 4,2%, siendo las actividades de mayor crecimiento la agricultura, caza y silvicultura con 24.7%, electricidad y agua con 12.9% y restaurantes y hoteles con 11.8%.

Cuadro: PBI por actividades económicas de 2002 a 2008

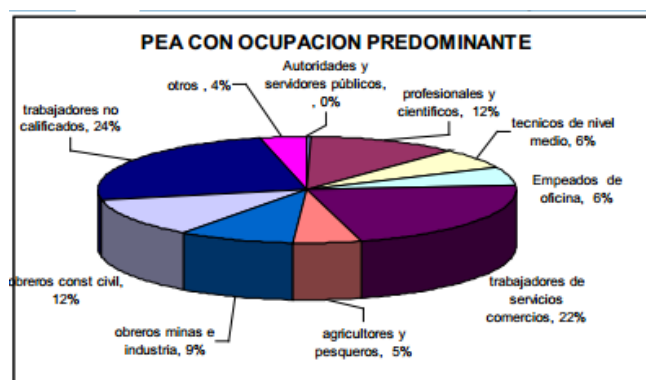
Actividades	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Producto Bruto Interno	4,0	6,4	5,9	3,8	4,2	6,1	4,2
Agricultura, caza y silv.	-2,70	8,9	4,3	4,5	3,4	-2,3	24,7
Pesca	62,30	-4,2	42,3	70,9	-92,4	-73,8	-68,2
Minería	4,70	15,6	13,1	-3,0	-2,7	-6,9	-20,1
Manufactura	6,00	3,1	-3,9	0,5	11,9	19,8	7,7
Electricidad y agua	0,70	6,7	4,8	-0,08	-19,1	-9,4	12,9
Construcción	2,70	-2,6	5,2	3,5	36,2	10,5	10,2
Comercio	3,70	2,6	3,1	5,5	6,2	8,1	8,5
Transportes y comunicaciones	4,80	4,9	5,4	7,5	3	18,5	8,9
Restaurantes y hoteles	3,50	5,2	4,1	5,5	5,5	8,7	11,8
Servicios gubernamentales	3,80	8,8	5,0	8,6	6,9	5,2	3,3
Otros servicios 1/	4,50	3,7	4,2	5,6	5,9	7,8	8,0

1/ Comprende las actividades financieras y seguros, alquiler de vivienda, servicios prestados a las empresas, servicios mercantes y no mercantes prestados a los hogares, salud y educación privada.

2/ Variación porcentual anual del valor en nuevos soles de 1994

Fuente: INEI Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

Esquema: Población Económicamente Activa con Ocupación Predominante



- **FUERZAS SOCIALES, CULTURALES Y DEMOGRÁFICAS**

La población del Perú se incrementa en 335 mil habitantes cada año, informó el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), habían 30 millones 135 mil 875 personas en nuestro país.

Con datos hasta la fecha citada, la institución estima que de cada 100 personas, 27 son jóvenes de 15 a 29 años de edad, lo que representa actualmente unas 8 millones 227 mil 879 personas.

En tanto, en el documento "Perú: nacimientos, defunciones y matrimonios Registrados 2010", el INEI también registra que en el país se producen 74 nacimientos y 13 defunciones por hora. En ese entorno, de cada 100 personas que murieron, 54 fueron hombres y 46 mujeres.

Otro rubro indica que, a nivel nacional, se registran 225 matrimonios cada día, 9 cada hora y 6.837 al mes.

En su reporte a propósito del Día Mundial de la Población, que se celebra el 11 de julio, el INEI da cuenta también de que en este año, la edad mediana de la población se sitúa en 25,2 años. Hace veinte años era 20,5 años, lo que indica que hay más población de mayor edad.

Población de la Provincia, la Región y el País

Prov./ Región/ País	Población Total 1993	Población Total 2007	Tasa de Crecimiento Anual
Provincia Tacna	193,514	262,731	2,12%
Región Tacna	223,768	288,781	2,0%
País	22,048,356	27,412,157	1,68%

Fuente: INEI Censos Nacionales de Población y Vivienda 1993 y 2007.

*Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática, la región Tacna es la décima ciudad más poblada del Perú y albergaba en el año 2012 una población de 279.750 habitantes.

- **FUERZAS TECNOLÓGICAS Y CIENTÍFICAS**

Según los resultados de la ENAHO del trimestre enero-febrero-marzo 2012, se revela que el 28.4% de los hogares del Perú tienen teléfono fijo, y la disponibilidad de este servicio es mayor en Lima Metropolitana (48.7%), que en el área rural (2.3%). Además, el 77% de los hogares tienen al menos un miembro que tiene celular, el 31.1% de los hogares tienen acceso a la televisión por cable, más de la cuarta parte de los hogares

del país (28.3%) tienen en sus hogares al menos una computadora, y el 17.3% de los hogares tienen acceso a Internet. El incremento en la telefonía móvil y el acceso a Internet está asociado al avance tecnológico, que ha permitido una mayor difusión. Lamentablemente, este avance no se ve reflejado en el presupuesto del Perú para ciencia, tecnología e investigación (CTI), el cual representa el 0.1% del PBI, una de las tasas más bajas del mundo (Ministerio del Ambiente [MINAM], 2011). Según El Comercio (2012, 11 de abril), Brasil invierte en CTI el 1.1% de su PBI; Estados Unidos, el 2.7%; y Finlandia y Corea, el 3.5%.

Uno de los pilares de la competitividad es la innovación tecnológica, la cual puede mejorar la calidad de vida a largo plazo. La innovación es muy importante para las economías, debido a que acorta las fronteras del conocimiento y permite lograr la integración de tecnologías exógenas. Para propiciar la innovación en un país, se requiere de apoyo del sector público y privado, lo que significa: (a) tener que invertir en investigación y desarrollo (I & D), (b) existencia de instituciones científicas de investigación de alta calidad, (c) colaboración por parte de universidades e industria con la investigación, (d) protección de propiedad intelectual, y (e) una fuerza de trabajo entrenada y bien educada. Según The Global Competitiveness Report 2011-2012, el Perú ocupa el puesto 113 de 142 países en innovación (WEF, 2011).

En América Latina, el país que más invierte en I & D como porcentaje del PBI es Brasil, el cual, en el año 2011, pasó a ser la sexta economía más grande a nivel mundial. Como se mencionó anteriormente, el Perú es uno de los que menos invierte en I & D, a diferencia de Chile, que, en el año 2008, creó un fondo de US\$6,000 millones para crear 6,500 becas anuales para que universitarios graduados hagan su doctorado en Estados Unidos y Europa (Luyo, 2012). Según refiere el ex primer ministro Salomón Lerner, el Estado peruano promoverá la investigación científica y tecnológica proyectada a la innovación, lo cual sería liderado por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación que se planea crear prontamente (RPP, 2011, 2 de diciembre).

El Banco Mundial cuenta con varios indicadores para medir el nivel de ciencia y tecnología de un país, tales son: (a) el número de artículos en publicaciones científicas y técnicas que cada país o región produce anualmente, (b) porcentaje de las exportaciones de productos de alta tecnología, (c) porcentaje del PBI en I & D, (d) solicitudes de patentes, y (e) técnicos de I & D por cada millón de personas. En lo que se refiere al primer indicador, el Perú, en el año 2009, publicó solo 158 artículos, un indicador relativamente bajo comparado con Chile, que publicó, en el mismo año, 1,867; y Brasil, que llegó a 12,306 artículos.

- **FUERZAS ECOLÓGICAS Y AMBIENTALES**

Uno de los mayores problemas ambientales en el Perú es la contaminación del aire, debido a las emisiones industriales y al incremento de vehículos usados.

Según el Índice de Desempeño Ambiental (EPI, por sus siglas en inglés [Environmental Performance Index]), calculado por la Yale Center for Environmental Law & Policy, en el año 2010, el Perú se ubicaba en el puesto 31 del *ranking* de 163 países a nivel mundial con un EPI de 69.3; sin embargo, para el año 2012, ha disminuido 50 puestos con un EPI de 50.3, debido principalmente a la deforestación, la cual es contraproducente para un ecosistema viable (Yale University, 2012).

EVALUACIÓN INTERNA

ANÁLISIS INTERNO

○ FINANZAS Y CONTABILIDAD

Estructura del Presupuesto Público

○ ***Ingresos:***

- *Ingresos de Capital: recursos por venta de activos, amortización de préstamos y otros ingresos de capital.*
- *Transferencias: recursos transferidos de acuerdo a la ley de Gobiernos Regionales, y se mencionan los siguientes:*
 - ✓ *Canon y Sobre canon*
 - ✓ *Regalía Minera*
 - ✓ *Recursos de Arancel ZOFRATACNA*
 - ✓ *Cooperación Internacional*
- *Financiamiento: que puede ser obtenido por endeudamiento interno y externo. En el caso de endeudamiento interno está sujeto a la aprobación del Concejo Regional y se orienta a inversiones y aprobados por el SNIP.*

○ ***Egresos:***

- *Gastos Corrientes: se orienta a financiamiento de Servicios Públicos, Programas Sociales, Administración y operación de la entidad.*
- *Gastos de Capital o Activos No Financieros: se orienta a la ejecución de proyectos de inversión pública, que tiene por finalidad incrementar el patrimonio regional.*
- *Servicios de la Deuda: desembolso para el pago del capital y los intereses, cuando se incurre en endeudamiento, generalmente de la deuda interna.*

Priorización del gasto institucional

1° Gastos de Funcionamiento de carácter permanente

2° Bienes y Servicios

3° Mantenimiento de Infraestructura

4° Contrapartidas por contrato o convenio

5° Proyectos en Ejecución

6° Los resultantes del Proceso presupuesto participativo.

Regalía Minera: es una contraprestación económica establecida por la ley, mediante la cual los titulares (también cesionarios) de concesiones mineras están obligados a pagar mensualmente al Estado por la explotación de los recursos minerales, metálicos y no metálicos.

Distribución de las regalías mineras

REGALIA MINERA	
(%)	ASIGNACIÓN
20%	Municipalidad Distrital donde se explota el recurso natural (50% debe ser invertido es comunidades)
20%	Municipalidades de la Provincia donde se explota el recurso natural, según población y necesidades básicas insatisfechas.
40%	Municipalidades del departamento donde se explota el recurso natural, según la población y necesidades básicas insatisfechas
15%	Gobierno Regional
5%	Universidades Nacionales

Destino de los recursos del canon minero y regalía minera

LEY N° 28258: Se faculta a los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, utilizar dichos recursos hasta:

Distribución en el Gasto	%
Elaboración Perfiles de Inversión Pública	5
Mantenimiento de Infraestructura	20
Ejecución de Proyectos Inversión Pública	75
TOTAL	100

- **RECURSOS HUMANOS**

El personal en la gestión:

Gran parte del personal de planta del Gobierno Regional cuenta con capacidades que aún no han sido utilizadas en toda su dimensión, constituyen el capital humano que siendo bien ubicado redundaría en beneficio institucional y del propio servidor.

Acompañado de un sistema de incentivos pro productividad se implementarán programas de motivación y círculos de mejoramiento continuo.

Inadecuadas políticas y deficiente gestión del capital humano:

Frente a la ausencia de políticas integrales y coherentes para la inducción, desarrollo y medidas disciplinarias del personal, existe personal no motivado en muchos casos, no ubicados de acuerdo a sus capacidades y competencias; de otro lado, existen limitaciones en actividades de capacitación que permitan aprovechar de la mejor manera el potencial humano.

En relación a la Visión, se deberá implementar adecuadamente los documentos normativos para un ágil y eficiente productividad de cada área. (CAP, ROF, MOF, etc).

Clima y cultura Organizacional no favorable:

Se ha observado que hay un clima y cultura organizacional no favorable para el desarrollo institucional debido a que el personal no mantiene una identificación con su entidad, renuente a trabajar en equipo, con debilidades en la comunicación interna, no motivado y una actitud indiferente a los valores corporativos, existiendo fragilidad en el principio de autoridad.

- **GESTION**

Políticas de Gestión

El diseño e implementación de las políticas públicas de acuerdo a la visión propiciarán un cambio ya que apostamos por una verdadera política de articulación, cohesión, inclusión y cooperación intrarregional y transfronteriza, para garantizar una mayor productividad laboral, de participación ciudadana, de trabajo en democracia participativa; de otro lado favorecerán el crecimiento ordenado de la región, la sostenibilidad de los servicios públicos, el ordenamiento territorial y administración y fiscalización tributaria.

Coordinaciones y reuniones

De las entrevistas sostenidas a los actores claves del interno institucional y de las evaluaciones efectuadas sobre el particular se ha observado un débil reconocimiento a las competencias profesionales y niveles jerárquicos, que se manifiestan en el bajo desempeño y productividad.

De otro lado se tiene:

La información que genera cada unidad orgánica no es compartida con las demás con quien tenga relación funcional, se resalta la falta de articulación.

Comunicación con la comunidad

El Gobierno Regional de Tacna tiene capacidad de convocatoria a través de las distintas Direcciones Sectoriales, Gerencias y Proyectos/programas con los que se relacionan, sin embargo aun así es deficiente la participación, por lo que se pone de manifiesto nuevamente la deficiente articulación y socialización a través de etapas de sensibilización.

○ INFRAESTRUCTURA BASICA

Infraestructura Educativa

En el 2011, la Región Tacna tenía un total de 1 061 centros educativos escolarizados (públicos y privados). En ellos trabajaban 5 803 docentes que impartían educación a un total de 86,4 mil alumnos matriculados.

Tacna cuenta además con dos universidades, la Universidad Nacional Jorge Basadre Grohmann y la Universidad Privada de Tacna y en el 2011 estaban matriculados 6 039 y 4 741 alumnos respectivamente.

El área de influencia es amplia, los alumnos proceden de regiones como Arequipa, Cusco, Ica, Junín, La Libertad, Lima, Moquegua, Piura y Puno principalmente. Las carreras profesionales que se imparten son medicina humana, odontología, farmacia y bioquímica, derecho, agronomía, artes, arquitectura, ingeniería, entre otras (UNJBG, 2012).

La tasa de analfabetismo de la Región Tacna es de 5,4 por ciento de la población de 15 y más años de edad en el 2011. Después de reducirse entre el 2005 y 2009, a partir del 2009 ha tenido un leve repunte; sin embargo, siempre se ha mantenido por debajo del promedio nacional y sigue siendo una de las regiones con menor tasa, conjuntamente con Ucayali, Tumbes, Madre de Dios, Ica, Lima y la Provincia Constitucional del Callao

TASA DE ANALFABETISMO DE LA POBLACION DE 15 Y MAS AÑOS

2005 - 2011

EN PORCENTAJE

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Nacional	9.6	9.2	8.5	8.2	7.6	7.4	7.1
Lima y Callao	3.7	3.6	3.5	3.8	3.3	3.3	3.1
Tacna	5	5.5	3.9	3.4	3.5	4	5.4

Fuente: INEI, julio 2012

Infraestructura Vial

Según los datos de los últimos Inventarios Viales, la red vial total al 2010 tiene una longitud de 636.99 Km de carretera en el departamento de Tacna, de las cuales, según el tipo de superficie de la vía el 72% se encuentra pavimentada y el 28% no pavimentada.

El Ferrocarril Tacna – Arica que está a cargo del Gobierno Regional de Tacna a partir del año 2004, alcanzó un tráfico de 39,536 pasajeros el año 2010, significando una disminución de 10.1% respecto al 2009.

El tráfico de pasajeros estimado en el transporte interprovincial del departamento de Tacna al 2011 es de 1 618 005 en comparación al 2010 en el cual el flujo fue de 1 649 684 personas, disminuyendo un 2%. El número de motocicletas inscritas bordea las 1 399 unidades y los mototaxis son solo 264 en el mismo año. Dentro del transporte de carga nacional, son 1 158 unidades las cuales están autorizadas.

Tacna cuenta con una instalación aeroportuaria internacional, Aeropuerto Coronel Carlos Ciriani la cual esta concesionada a la empresa Aeropuertos Andinos del Perú y además un aeródromo Aeródromo Toquepala que es de uso privado por parte de la minera Southern Perú.

Infraestructura de salud

Los datos al 2011 muestran que el 40% de la población está afiliada a algún seguro de salud, solo al SIS un 9.8% y a EsSalud un 25.3%. El departamento de Tacna cuenta con 4 hospitales, 48 centros de salud y 60 puestos de salud. Además según la Dirección Regional de Salud se hallan registrados 14 policlínicos, 73 consultorios médicos, 13 consultorios de enfermería, 138 consultorios odontológicos, 2 consultorios de nutrición, 1 consultorio de psicología y 31 consultorios de obstetricia.

Dentro de los establecimientos autorizados para su funcionamiento se encuentran 138 boticas, 13 farmacias y 9 droguerías.

○ **OTROS SECTORES**

PROBLEMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

La región tiene altos índices de desnutrición en niños y ancianos pese a tener organizaciones sociales como los comedores populares, comités de vaso de leche y otros, los mismos que no vienen brindando los alimentos indispensables con alto valor nutritivo a pesar de contar con productos de alto valor nutricional que se produce en la región andina de Tacna.

POLÍTICA Y ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN

Fortalecer a las organizaciones sociales de base, como los comedores populares, comités de vaso de leche y otros.

Desarrollar las cadenas de productos alimentarios de la zona rural andina (quinua, kiwicha, habas, papa, maíz, cebada, otros).

SITUACIÓN AMBIENTAL REGIONAL

La región Tacna no aprovecha los recursos naturales y la biodiversidad, formular un plan de lucha contra la desertificación y la sequía de todos los pueblos de la región, las tierras de cultivo se encuentran degradadas, el aire está contaminado por el uso de combustibles fósiles e incremento del parque automotor.

Las cabeceras de las cuencas están sufriendo una reducción y deterioro de la calidad del agua especialmente la cuenca Locumba.

La escasez del agua para consumo humano es cada vez más preocupante, requiriendo planes integrales para derivar aguas de otras captaciones. La Laguna de Suches es de uso estrictamente minero, la Laguna de Aricota prosigue con la amenaza del colapso por la sobreexplotación de caudales; en la mayoría de los pueblos de la región faltan embalses, presas y represas, asimismo, la infraestructura de riego es deficiente.

El ciclo natural del agua en la cabecera de Locumba ha sido deteriorada por uso de aguas superficiales y subterráneas desertificando bofedales en Huaytire, así como la Laguna de Vizcachas es una pampa desértica por el uso de agua subterránea para la minería.

POLÍTICA DEL AREA AMBIENTAL Y ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

- ✓ Elaborar el plan regional de mitigación del cambio climático, desertificación y sequia con planificación de desarrollo sostenible.
- ✓ Fomento y desarrollo de investigación científica en agrobiodiversidad.
- ✓ Elaboración del Plan de adaptación al cambio climático.
- ✓ Implementar un sistema de monitoreo de riesgos ambientales en la región.
- ✓ Gestión integrada de cuencas.

- ✓ Elaborar una segunda etapa del programa regional de educación ambiental.
- ✓ Diseño de corredores biológicos.
- ✓ Restauración de ambientes degradados.
- ✓ Inserción en el Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación en el Perú.
- ✓ Formular un plan de manejo y uso sostenible de la tierra a nivel regional.
- ✓ Formular Plan de Tratamiento de agua residual en coordinación con los Gobiernos Locales.
- ✓ Tecnificación del uso del agua a nivel regional donde sea aplicable.

SECTOR AGRARIO

LA AGRICULTURA REGIONAL

El sector agrario en la Región Tacna se encuentra limitado en su desarrollo por la existencia del extremo minifundio y la imposibilidad de aplicar sistemas asociativos en las diferentes etapas del proceso productivo y de transformación, buscando la economía de escala. Otro de los factores limitantes en algunas zonas agrícolas son los altos niveles de contaminación de las aguas para regadío con boro y arsénico, que vienen restringiendo la producción. Asimismo, otro factor que viene frenando el desarrollo de las cadenas productivas son los deficientes canales de comercialización internacionales de los productos agrícolas.

La base productiva de la Región Tacna, se sustenta fundamentalmente en el sector agropecuario, contando con aproximadamente 30,383 has. de tierras cultivadas que representa el 1.9 % del área total de la región, de los cuales 13 % son cultivos permanentes (olivo y frutales), 29 % son cultivos transitorios y 58% son cultivos forrajeros. Existiendo disponibles 91,438 has. para el desarrollo de nuevos cultivos, que prácticamente podría triplicar la actual área cultivable, siempre que se disponga del agua requerida.

El déficit hídrico de la Región Tacna para todo uso es de 8.451 m³/seg (PET- 2007), con una oferta de 13.126 m³/seg de las tres cuencas incluido, 2.89 m³/ seg de aguas subterráneas del sector la Yarada, y una demanda de 21.577 m³/seg. A nivel regional existen 116 pozos instalados en las zonas comprometidas entre Calana (24) con un promedio de 20-25 lts/seg (pozos tubulares) y 20-33 lts/seg (pozos a tajo abierto). Por otro lado en el valle de Locumba existen excedentes hídricos de 330 lts/seg aproximadamente.

Para solucionar el déficit regional, debe intensificarse el uso de riego tecnificado, que incidirá en el incremento de la producción y productividad. Asimismo, es necesario continuar desarrollando proyectos hídricos para cubrir en el largo plazo la demanda hídrica.

La producción agropecuaria de la región (papa, maíz, hortalizas, legumbres, carnes, frutas etc.) no satisface la demanda actual, siendo cubierto con productos que ingresan de las regiones de Puno, Arequipa, Ica y Lima principalmente.

Tacna, tiene el liderazgo nacional en la producción y exportación de dos productos de gran potencial en la demanda externa: Aceituna y orégano.

POLÍTICA Y ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN AL SECTOR AGRARIO

- ✓ Ampliar la frontera agrícola con la finalidad de insertar cultivos rentables con carácter de exportación como el orégano, aceituna, uva, quinua, etc.
- ✓ Mejoramiento de la calidad del agua en las cuencas.
- ✓ Fortalecimiento de las cadenas productivas de los principales productos agrícolas y agroindustriales de la región, prioritariamente olivo, orégano y uva para producción de pisco.
- ✓ Riego tecnificado masivo en los valles de Tacna.
- ✓ Se fortalecerá la articulación entre Universidad+Empresa para lograr una especialización en los profesionales de acuerdo a la demanda y requerimientos empresarial y cooperar en las distintas etapas de producción.

RECURSOS HIDRICOS

El agua principal déficit en nuestra región, es esencial para el consumo humano así como también para desarrollar otras actividades productivas que son fuente de trabajo y desarrollo.

En la zona rural andina e Tacna la falta de infraestructura de servicios, el uso inadecuado en su administración, la contaminación ambiental y otros factores limitan el desarrollo socio-económico.

El consumo de agua potable a nivel regional es escaso, requiriendo de un plan integral de saneamiento básico a nivel regional en mancomunidad con las Municipalidades Provinciales y Distritales, además de reducir la contaminación ambiental como la reutilización de aguas residuales, utilizando la más alta tecnología.

POLÍTICAS Y ALTERNATIVAS

- ✓ Proyectos de mejoramiento de agua de riego en las principales cuencas.
- ✓ Estudio hidrogeológico de las napas freáticas de La Yarada que nos permita conocer las condiciones de la napa superficial y de la napa profunda para lograr el equilibrio hidráulico necesario entre la ampliación de frontera agrícola, uso hídrico en las actuales áreas cultivadas y zonas sensibles a una mayor explotación, asimismo, después de establecida la profundidad de extracción de agua de la napa profunda, definir las relaciones costo/beneficio del uso de estas aguas.
- ✓ Proyectos de construcción de represas y reservorios en las principales cuencas.
- ✓ Estudio para el programa de retroalimentación de la laguna de Aricota.

AGUA PARA CONSUMO HUMANO

- ✓ Continuidad del Proyecto de saneamiento básico de la Región Tacna.
- ✓ Optimizar el servicio de agua potable en convenio con la Municipalidad Provincial de Tacna y la EPS a favor de la población de la Provincia de Tacna.

POLÍTICAS Y ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN EN EL AREA PECUARIA:

- ✓ Impulsar la cadena productiva de la crianza de camélidos sudamericanos
- ✓ Impulsar la crianza de animales menores

SECTOR TURISMO Y COMERCIO

En Turismo, desde el año 2007 se viene incrementando el arribo de turistas (1'537,014 personas), de los cuales 917,712 extranjeros y 619,302 nacionales. El arribo de extranjeros en calidad de turistas alcanzó a 303,804 personas, que corresponden a 92,438 turistas extranjeros con un índice de pernoctabilidad de 1.47 días, por otro lado 328,163 son turistas nacionales con un índice de pernoctabilidad de 1.37 días.

Se cuenta con una capacidad deficiente en el rubro hotelero, así como restaurantes especializados y una ineficiente oferta de paquetes turísticos a través de agencias u operadores de turismo. Aproximadamente el 1% de estos arribos utilizan una agencia de viajes y poco se difunde los recuerdos turísticos de Tacna.

Cabe resaltar que es deficiente la oferta de producto turístico de la región, esto se debe a la casi nula inversión regional o municipal en aproximadamente 09 años (ningún proyecto), hecho que demuestra la falta de visión e identificación de este sector como una fuente generadora de empleo y desarrollo.

COMERCIO

Tacna por su posición estratégica, zona bi-fronteriza y puerta de ingreso del Perú, sostiene lazos comerciales con el norte de Chile y Bolivia. En los últimos años el comercio exterior se incrementa y diversifica gradualmente a otros países, exportando alrededor de 60 productos a 30 Países; entre los principales productos de exportación se tiene: aceitunas, zapallo, sandía, melón, cebolla, orégano, ajos, arvejas, porotos verdes, flores, hierbas medicinales, aceite de oliva, páprika, muebles de madera entre otros.

POLÍTICAS Y ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

- ✓ Elaboración de proyectos impulsando la creación de corredores turísticos interconectando la región estratégicamente para un mejor aprovechamiento.
- ✓ Promover el uso del potencial turístico y articulando la oferta, principalmente en la zona alto andina.

- ✓ Planificar coordinadamente con los municipios provinciales y distritales la ejecución de proyectos de interés regional.
- ✓ Programa de fortalecimiento de capacidades a los agentes económicos involucrados en la actividad turística para lograr un servicio de calidad.

SECTOR PESQUERO

El litoral de Tacna se caracteriza por la presencia de abundantes recursos marinos (existen condiciones óptimas para la vida acuática con más de 340 especies con alto valor económico); con 02 áreas definidas (arenosa y rocosa) y gran potencial o biomasa para desarrollar la actividad pesquera o acuícola por sus favorables condiciones oceanográficas (afloramientos). Existen recursos pesqueros no explotados (demersales), sub-explotados (calamar y otros), y sobreexplotados en proceso de recuperación (abalón y macha).

Después de la Haya, se ha previsto un Plan de Fortalecimiento para este sector, el cual se viene elaborando en consenso con los actores locales.

POLÍTICAS Y ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN DEL SECTOR PESQUERO

- Formulación de un Plan de desarrollo de la acuicultura marítima y continental.

SECTOR ENERGÍA Y MINAS

La electricidad se desarrolla en función al consumo para la industria, agroindustria, comercio, alumbrado público y doméstico; siendo éste último el de mayor demanda. La generación de energía eléctrica se produce mediante el sistema hidráulico (Aricota), integrada al Sistema Eléctrico Interconectado Nacional. La planta térmica de Calana dejó de operar por sus altos costos.

ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

- ✓ Generación de otras plantas de energía (ejemplo Vila Vilani)
- ✓ Aprovechamiento de Energía Geotérmica
- ✓ Programa de Retroalimentación de la Laguna de Aricota.
- ✓ Programa de Electrificación Rural y Energía Renovable.

MINERIA

La actividad minera, se desarrolla en Tacna y se manifiesta la Gran Minería, representada por la empresa Southern Perú Cooper Corporation a través del yacimiento minero de Toquepala.

La Pequeña Minería Metálica a partir del año 1991 se encuentra totalmente paralizada por falta de condiciones favorables para su desarrollo.

Respecto a la Minería No Metálica, predomina la extracción de sílice, en los distritos de Pachía y Palca; mineral que es vendido a la empresa Southern Perú Cooper Corporation, para su utilización en el proceso de fundición de concentrados de cobre. En menor escala existe producción de arcilla en el distrito de Inclán, la cual es utilizada en la producción de ladrillos; existen otros recursos mineros no metálicos que pueden explotarse como: Mármol, ónix, calcita, caliza, puzolanas, piedra laja, conchuela, yeso, etc.

POLITICA Y ALTERNATIVAS EN EL SECTOR MINERO

- ✓ Aplicar las normas ambientales vigentes según Ministerio del Ambiente como órgano rector Nacional, La Comisión Ambiental Regional, Comisiones Ambientales Locales, Juntas de usuarios de riego, EPS, Comunidades Campesinas y Organizaciones sociales, en la extracción de los recursos minerales, teniendo como política la no contaminación del medio ambiente regional, con efectiva participación de la sociedad civil ,conformando comités de vigilancia ambiental e integrados al sistema nacional de evaluación de impacto ambiental y su reglamento.
- ✓ Garantizar el crecimiento del sector minero no metálico dentro del marco del desarrollo sostenible y respeto ambiental integrado a la visión económica y social.
- ✓ Garantizar a través de políticas la reducción al mínimo la emisión de gases de efecto invernadero, para mitigar el cambio climático, reducir los efectos contaminantes, minimizar los impactos sociales.

SECTOR TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Tacna se encuentra en una zona estratégica en Latinoamérica sin embargo no contamos con vías de comunicación que interconecte con los países vecinos, como Bolivia, Chile, Brasil y otros, debido a la falta de una estrategia de articulación y posicionamiento en la agenda internacional.

VIAS DE TRANSITO TERRESTRE

La red de vías del departamento aun no reúnen las condiciones óptimas de transitabilidad; solo se cuenta con el 21.20 % de carreteras asfaltadas, correspondiendo el mayor porcentaje (64.20 %) a carreteras sin afirmar y trocha carrozable.

Transporte de pasajeros

Existen 268 empresas de transporte de pasajeros que realizan servicio internacional, nacional y local. En la ruta internacional Tacna - Arica (Carretera Panamericana), existen 31 empresas peruanas constituidas y 161 empresas personales chilenas, que en conjunto transportan en promedio anual 2'441,376 pasajeros. Además se cuenta con 156 empresas de carga que en promedio anual transportan 1'051,680 TM de carga.

Transporte Ferroviario

La vía ferroviaria Tacna – Arica es la segunda más antigua del Perú, inaugurada el año 1846, con una longitud de 61 Km., favorece la actividad económica interconectando a Tacna con el muelle peruano en Arica, presta servicios de transporte de pasajeros y carga. El año 2007 transportó 54,385 pasajeros.

Ha dejado de funcionar el año 2012 por una deficiente gestión del área encargada de su administración.

El afianzamiento de esta vía está centrada en su interconexión con la actual ZOFRATACNA, lo que permitirá transportar directamente carga sellada en "contenedores" del muelle del Perú en Arica, hacia ZOFRATACNA y viceversa.

Transporte Aéreo

El Aeropuerto Internacional Crnl. FAP Carlos Ciriani Santa Rosa, tiene un área total de 1'228 892,58 M2, cuenta con una pista de aterrizaje/despegue de 2,500 M.L. por 45 M. de ancho. Según el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, los pavimentos del aeropuerto registran fatiga por los años de servicio (mas de 33 años), demandando en el corto plazo, su rehabilitación con una inversión estimada de US \$ 5'000,000.

El aeropuerto presenta adecuadas condiciones climáticas las 24 horas del día durante todo el año, su cercanía a ZOFRATACNA y el incremento del flujo turístico de países vecinos, amerita una expansión y mejora de sus instalaciones.

Transporte Maritimo

El muelle peruano ubicado en el puerto de Arica (Chile), cuya administración se encuentra a cargo de Empresa Nacional de Puertos (ENAPU), recibe naves hasta 10,000 toneladas de peso muerto (DWT). En el amarradero pueden atracar naves cuya eslora y calado no sean superiores a 160 M. y 9 M. respectivamente. El movimiento de naves

en el año 2007 fue de 34 de alto bordo y 375 naves menores; con un movimiento de carga de 28,209 TM.

PUERTO ALMIRANTE GRAU – TACNA

Que la Ley N° 28865 del 06.08.06, declara de necesidad pública y preferente interés nacional, la construcción del Puerto Almirante Grau, entre Vila Vila y Meca y el Ferrocarril de Tacna, por lo que nuestra propuesta es la implementación como un Puerto Industrial, Granelero que permita descargar granos de soya, alcohol, aceite de soya, petróleo u otros y al mismo tiempo dar valor agregado a la soya que vendrá de Rondonia, Santa Cruz y Matogroso, y Laminado de Cobre y otros productos derivados y hacer un polo industrial que dará trabajo, otros servicios y el flujo de vehículos que justifiquen la construcción de la Carretera Tacna Collpa La Paz

De acuerdo a la Carta Batimétrica preparada por la Dirección de Hidrografía y Navegación de la Marina de Guerra del Perú, a dicha Batimetría y a los sondajes efectuados entre Vila Vila y Puerto Morro Sama, se ha determinado el lugar indicado es en Punta Colorada, por su mayor calado, 16 m a 300 m. (28 Brazas a 1000m),

La disposición de la zona permite planificar un gran Puerto Industrial, además de una calado adecuado para barcos de gran tonelaje, con amplias áreas de terrenos de suave pendiente, para almacenaje en Silos, Tanques, Galpones, Almacenes de Containers, etc., agua que debe derivarse de la proveniente del río Sama y la Represa de Yarascay, energía eléctrica en 22.9 KV en la zona y de mayor voltaje a 25 Km del Puerto, tiene un acceso de Carretera de suave pendiente (3%) hasta la zona de cordillera en las Carreteras a Tarata-Candarave- Huaytire- Binacional-Porto Velho y Palca-Collpa-La Paz-Cochabamba-Santa Cruz- Cuiaba.

Telecomunicaciones

El servicio de telefonía se concentra en la ciudad de Tacna. A nivel rural aún existen bajos niveles de demanda por consiguiente escasas líneas habilitadas, no existiendo una fluidez en la comunicación de la población rural.

POLÍTICA Y ALTERNATIVA DE SOLUCION DEL SECTOR TRANSPORTES

TRANSPORTE TERRESTRE

- ✓ Potenciar las políticas de desarrollo de los ejes viales de integración interregional e internacional y los proyectos priorizados por la población.
- ✓ Elaboración de un proyecto regional en convenio con los Gobiernos Locales a fin de mantener en óptimas condiciones las carreteras afirmadas conservándolas adecuadamente.

- ✓ Equipamiento adecuado de maquinaria existente para la construcción de trochas vecinales en cada Provincia, Distrito, Centro poblado u anexo a fin de facilitar el traslado de productos agropecuarios de sus parcelas abaratando los costos de producción.

TRANSPORTE FERROVIARIO

- ✓ Mejoramiento del transporte ferroviario.

COMUNICACIONES

- ✓ En convenio con los Gobiernos Locales y empresas telefónicas se instalarán torres de comunicación telefónico celular en toda la región.
- ✓ Aprovechar todos los programas de conectividad según lineamientos y políticas nacionales.

SECTOR INDUSTRIA y ARTESANÍA

La actividad industrial es aún incipiente y desarticulada, concentrada en la provincia de Tacna, orientada básicamente a la producción de bienes de consumo directo, caracterizada por el uso restringido de tecnología y aprovisionamiento de insumos extra regionales.

El Parque Industrial cuenta con un área de 137.80 hás. dividido en tres zonas: Zona Industrial, Zona Auxiliar y Zona de Vivienda y Comercio. Funcionan 149 empresas, el 20% desarrolla actividades industriales (Molinera, Fidetacna, Pletasa, Ladrillera, agroindustrias y procesamiento de hidrobiológicos), 11% realiza actividades comerciales y el 69% son servicios (talleres, servicios aduaneros y otros).

Según la estructura industrial se tiene registrado 929 empresas de las cuales el 99% son PYMES: 14% dedicados a la panificación; 12% a actividades de impresión; 11% a la fabricación de muebles de madera y metal; 10% a confecciones de vestido; y 5% a elaboración de vinos, piscos y macerados.

POLÍTICA Y ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN DEL SECTOR INDUSTRIA Y ARTESANIA

INDUSTRIA

- ✓ Fomentar el desarrollo de la oferta en función de los mercados, promoviendo la asociatividad empresarial como estrategia para mejorar la productividad, capacidad de negociación y comercialización.
- ✓ Fortalecer la cultura empresarial en los jóvenes, a fin de crear una nueva generación empresarial acorde a los tiempos de globalización.
- ✓ Implementar un organismo para promover la inversión privada y las exportaciones regionales.
- ✓ Impulsar y fortalecer cadenas productivas, concentrando la producción y comercialización en determinadas áreas geográficas.

- ✓ Apoyo técnico y capacitación permanente al sector artesanía a fin de otorgarle herramientas de competitividad y de mercado.
- ✓ Promover ferias internacionales de artesanía, que permitan el incremento del flujo turístico regional y el contacto con el mercado mundial.
- ✓ Articular mediante programas de capacitación y apoyo técnico el uso de los recursos naturales: mineros, agropecuarios, pesqueros como insumos para el sector de artesanías, dando un fuerte impulso al sub sector joyería.

POLITICA Y ALTERNATIVAS DE ZOFRATACNA

- ✓ Potencializar la ZOFRATACNA para tener mayores ventajas y facilidades logísticas sobre las tributarias y aduaneras. Migrar a un esquema competitivo fortaleciendo la zona franca, estableciendo un marco jurídico sólido, confiable y con proyección en el tiempo, que refleje confianza a los inversionistas.
- ✓ Insertar a la ZOFRATACNA, en la política económica regional , nacional e internacional, con carácter exportador .
- ✓ Aprovechar leyes que beneficien a los usuarios.
- ✓ Creación e instalación de plantas procesadoras de orégano, aceituna y uva para pisco para exportación.
- ✓ Integrarnos al MERCOSUR y los TLC con EEUU y futuros acuerdos comerciales, que porten beneficios para ZOFRATACNA.
- ✓ Gestionar y renegociar competitivamente con las Autoridades del Gobierno Central la vigencia de los tratados que favorezcan a los comerciantes de menor cuantía.
- ✓ Promover una agresiva política de asesoramiento pre y post exportaciones.
- ✓ Buscar alternativas para ampliar la zona comercial a toda la región para beneficio de otros sectores productivos.
- ✓ Ampliar los puntos de ingreso de mercancía para la Zofra Tacna.
- ✓ Implementar un Parque de Ciencia y Tecnología de Tacna.

SECTOR COMERCIO

- ✓ La población en su mayoría se han convertido en vendedores de productos asiáticos, ropa usada, electrodomésticos, vehículos usados siendo nula la producción y manufacturación propia de la región que signifique creación de fuentes de trabajo para la juventud, la comercialización de productos agropecuarios es inadecuada teniendo la amenaza que cualquier supermercado que se instale en la región podrá fácilmente absorber el comercio de productos de consumo corriendo el riesgo de los pequeños y medianos comerciantes quedar sin fuentes de trabajo por falta de organización y optimización del sistema de negocios que requiere unificar criterios, estandarizar la producción y darle valor agregado.

POLÍTICA Y ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN DEL SECTOR INDUSTRIA Y ARTESANIA

- ✓ Apoyo y asesoramiento a las micro y pequeñas empresas.
- ✓ Designar fondos a través de distintos mecanismos como Procompite y otros del Estado para las distintas cadenas productivas, según ley.

EL PROCESO ESTRATÉGICO

Amenazas y Oportunidades:

OPORTUNIDADES		AMENAZAS	
1	Incremento del flujo turístico externo e interno.	1	Marco legal y normativo insuficiente para el desarrollo del comercio e industria en la zofra Tacna.
2	Creciente demanda de los productos bandera en la costa y sierra.		
3	Reserva de recursos mineros		
4	Difícil acceso comercial de algunos países sub Americanos con la cuenca del pacífico.	2	Permanencia del centralismo tributario
5	Crecimiento de las exportaciones y aceptación de los productos en el mercado internacional.	3	Zona vulnerable a los desastres naturales.
6	Puerto Marítimo Arica - Chile	4	Falta de continuidad de las políticas de un gobierno a otro

Fuente: Elaboración Propia

PARTIDO POLITICO NACIONAL "ALIANZA PARA EL PROGRESO"

MATRIZ DEL GOBIERNO REGIONAL DE TACNA:

MATRIZ DEL GOBIERNO REGIONAL DE TACNA				
FACTORES DETERMINANTES DE ÉXITO		PESO	VALOR	PONDERADO
FORTALEZAS				
1	Ubicación geopolítica y estratégica en la cuenca sub este del Pacífico.	0.06	3	0,18
2	Existencia de infraestructura comercial (ZOFRATACNA, Zonas de Comercio y Parque Industrial)	0.08	4	0,32
3	Potencial de recursos hidrobiológicos	0.06	3	0,18
4	Experiencia en actividad de comercio internacional	0.05	3	0,15
5	Operadores logísticos con potencialidades	0.05	3	0,15
6	Atractivos turísticos diversos	0.10	4	0,40
7	Clima y disponibilidad de tierras cultivables desarrollar agroindustria y agroexportación	0.05	3	0,15
8	Disponibilidad de recursos provenientes del canon	0.05	4	0,20
		0.50		1,73
DEBILIDADES				
1	Déficit y deficiente manejo del recurso hídrico.	0.05	2	0,10
2	Actividad industrial incipiente sin mayor valor agregado	0.06	2	0,12
3	Déficit de infraestructura económica (vial, portuaria y turística)	0.06	2	0,12
4	Insuficiente aplicación de tecnologías de información y comunicación en el sector público y privado.	0.04	1	0,04
5	Limitados recursos presupuestales por gasto corriente	0.03	2	0,06
6	Deficiente gestión institucional, en gobierno locales y regional	0.08	2	0,16
7	Capacitación inadecuada sin contenido previsor	0.05	1	0,05
8	Atomización de proyectos de Inversión pública.	0.05	2	0,10
9	Incipiente investigación científica y tecnológica.	0.08	2	0,16
		0.50		0,91
TOTAL		1		2,64

Fuente: Elaboración propia

PARTIDO POLITICO NACIONAL "ALIANZA PARA EL PROGRESO"

Interpretación: La matriz del gobierno Regional de Tacna cuenta con 17 factores determinantes de éxito 8 fortalezas y 09 debilidades, el valor de 2.64 indica ligeras fortalezas pero con claro trabajo a desarrollar para mejorar las debilidades interiores.

FACTORES DETERMINANTES DE ÉXITO		PESO	VALOR	PONDERADO
1	Incremento del flujo turístico externo e interno.	0,10	4	0,40
2	Creciente demanda de los productos bandera en la costa y sierra.	0,09	3	0,27
3	Reserva de recursos mineros	0,10	4	0,40
4	Difícil acceso comercial de algunos países sub Americanos con la cuenca del pacífico.	0,07	2	0,14
5	Crecimiento de las exportaciones y aceptación de los productos en el mercado internacional.	0,08	3	0,24
6	Puerto Marítimo Arica - Chile	0,10	3	0,30
		0,54		1,75
1	Marco legal y normativo insuficiente para el desarrollo del comercio e industria en la zofra Tacna.	0,13	3	0,39
2	Permanencia del centralismo tributario	0,10	3	0,30
3	Zona vulnerable a los desastres naturales.	0,08	2	0,16
4	Falta de continuidad de las políticas de un gobierno a otro	0,15	4	0,60
		0,46		1,45
TOTAL		1		3,20

Fuente: Elaboración propia

Interpretación: La matriz del gobierno Regional de Tacna cuenta con 10 factores determinantes de éxito 6 fortalezas y 04 debilidades, el valor de 3.20 indica que la respuesta al buen uso de las oportunidades y manejo de las amenazas es bastante buena.

PARTIDO POLITICO NACIONAL "ALIANZA PARA EL PROGRESO"

MATRIZ DE CRUCE DEL GOBIERNO REGIONAL DE TACNA:

MATRIZ FODA DEL GOBIERNO REGIONAL DE TACNA		
	FORTALEZAS	DEBILIDADES
	<p>1.- Ubicación geopolítica y estratégica en la cuenca sub este del Pacifico.</p> <p>2.- Existencia de infraestructura comercial (ZOFRATACNA, Zonas de Comercio y Parque Industrial)</p> <p>3.- Potencial de recursos hidrobiológicos</p> <p>4.- Experiencia en actividad de comercio internacional</p> <p>5.- Operadores logísticos con potencialidades</p> <p>6.- Atractivos turísticos diversos</p> <p>7.- Clima y disponibilidad de tierras cultivables desarrollar agroindustria y agroexportación</p> <p>8.- Disponibilidad de recursos provenientes del canon.</p>	<p>1.- Déficit y deficiente manejo del recurso hídrico.</p> <p>2.- Actividad industrial incipiente sin mayor valor agregado</p> <p>3.- Déficit de infraestructura económica (vial, portuaria y turística)</p> <p>4.- Insuficiente aplicación de tecnologías de información y comunicación en el sector público y privado.</p> <p>5.- Limitados recursos presupuestales por gasto corriente</p> <p>6.- Deficiente gestión institucional, en gobiernos locales y regionales</p> <p>7.- Capacitación inadecuada sin contenido previsor</p> <p>8.- Atomización de proyectos de Inversión pública.</p> <p>9.- Incipiente investigación científica y tecnológica.</p> <p>10. Escasa participación de la universidad en la solución de problemas regionales.</p>
Oportunidades	F.O. Explote	D.O. Busque
<p>1. Incremento del flujo turístico externo e interno.</p> <p>2. Creciente demanda de los productos bandera en la costa y sierra.</p> <p>3. Reserva de recursos mineros</p>	<p>1. Promover capacidades productivas y comercializadoras exportables. (F2,F3,F4, F5, F7 y O2,O4,O5)</p> <p>2. Formular proyectos de infraestructura turística en la Región de Tacna:F6, O1.</p> <p>3-. Desarrollar capacidades logísticas en la</p>	<p>1. Formular proyectos para la construcción del puerto Tacneño.(D3, O4)</p> <p>2. Potencializar las capacidades del recurso humano para promover y fortalecer los centros de Investigación</p>

PARTIDO POLITICO NACIONAL "ALIANZA PARA EL PROGRESO"

<p>4. Difícil acceso comercial de algunos países sub Americanos con la cuenca del pacífico.</p> <p>5. Crecimiento de las exportaciones y aceptación de los productos en el mercado internacional.</p> <p>6. Puerto Marítimo Arica - Chile</p>	<p>Zofra Tacna.F1, F2 , F5 y O4</p>	<p>científica y tecnológica. (D9, D2,O3,O5).</p>
<p>Amenazas</p>	<p>F.A. Confronte</p>	<p>D.A. Evite</p>
<p>1. Marco legal y normativo insuficiente para el desarrollo del comercio e industria en la zofra Tacna.</p> <p>2. Permanencia del centralismo tributario.</p> <p>3. Zona vulnerable a los desastres naturales.</p> <p>4. Falta de continuidad de las políticas de un gobierno a otro.</p>	<p>1. Promover la modificación del marco legal y normativo. F2, A1</p> <p>2. Establecer políticas de continuidad de un gobierno a otro. F8 y A4</p>	<p>3. Desarrollo de un plan de contingencia para enfrentar los desastres naturales. D4 , D9 y A3.</p> <p>4. Desarrollar un plan regional para promover el desarrollo industrial. D2 A1 y A2.</p>

Fuente: Elaboración propia

